

INFORMACIJA U SVEZI ODLUKE O SUSTAVU KOORDINACIJE PROCESA EUROPSKIH INTEGRACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Uvod

Bosna i Hercegovina je 15. veljače 2016. godine podnijela zahtjev za članstvo u Europskoj uniji. Posljednji je to korak na putu prema članstvu u EU započet još 1997. godine kada je Vijeće ministara EU postavilo političke i ekonomske uvjete za razvoj bilateralnih odnosa, čime je BiH pružena mogućnost korištenja autonomnih trgovačkih povlastica.

Godine 1999. Europska komisija je pokrenula Proces stabilizacije i pridruživanja koji je ponudio jasnu mogućnost integracije BiH i ostalih pet zemalja regije zapadnog Balkana u Europsku uniju.

U nizu aktivnosti koje su uslijedile o ovom pitanju, svakako su najvažnije potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s EU 16. lipnja 2008. godine, kao i njegovo stupanje na snagu 1. lipnja 2015. godine.

Usvajanjem Akcijskog plana za provedbu Reformske agende 6. listopada 2015. godine, Bosna i Hercegovina je iskazala spremnost za konkretan rad na području strukturnih i ekonomskih reformi, čija će realizacija pridonijeti značajnom napredovanju u samom procesu pristupanja Europskoj uniji.

U cilju definiranja načina ostvarivanja koordinacije institucija u BiH na provođenju aktivnosti vezanih za proces integriranja BiH u Europsku uniju, Vijeće ministara BiH je 26. siječnja 2016. godine donijelo Odluku o sustavu koordinacije procesa europskih integracija Bosne i Hercegovine.

Koordinacija procesa europskih integracija

Koordinacija procesa europskih integracija podrazumijeva aktivnosti koje se provode u cilju osiguranja što većeg stupnja usklađenosti i koherentnosti u radu institucija svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini vezanom za izvršenje ugovornih obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Bosne i Hercegovine, kao i drugih obveza iz procesa europskih integracija.

Sustavom koordinacije se uređuje i način ostvarivanja komunikacije između institucija u Bosni i Hercegovini s ciljem osiguranja i iznošenja usuglašenog stajališta u ime Bosne i Hercegovine u komunikaciji s institucijama Europske unije.

Koordinacija procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini temelji se na načelima poštivanja postojeće unutarnje pravne i političke strukture u Bosni i Hercegovini i zaštite ustavima i zakonima definiranih nadležnosti svih razina vlasti i njihovih institucija u pojedinim područjima obuhvaćenim procesom europskih integracija, osiguranja vidljivosti, te odgovornosti svih razina vlasti za pravodobno i učinkovito ispunjavanje obveza iz procesa europskih integracija iz njihove nadležnosti.

Koordinacija procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini ostvaruje se na horizontalnoj (koordinacija unutar jedne razine organizacije vlasti) i vertikalnoj (koordinacija između različitih razina organizacije vlasti) razini. Strukturu i modalitete ostvarenja horizontalne koordinacije svaka razina vlasti uređuje samostalno, u skladu sa svojim ustavnim nadležnostima i upravno-pravnim specifičnostima, kapacitetima i potrebama.

Zajednička tijela u sustavu koordinacije procesa europskih integracija Bosne i Hercegovine

Na temelju Odluke Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH, broj 8/16), a u vezi efikasne provedbe vertikalne koordinacije procesa europskih integracija u BiH, uspostavljaju se sljedeća zajednička tijela:

1. Kolegij za europske integracije
2. Ministarske konferencije
3. Komisija za europske integracije
4. Potkomisije za europske integracije
5. Radne skupine za europske integracije

1. Kolegij za europske integracije je najviše političko tijelo u sustavu koordinacije procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini, koje osigurava usuglašenost stajališta po ključnim, strateškim i političkim pitanjima na području europskih integracija, te u krajnjoj mjeri otklanja eventualne zastoje i rješava sporove koji se eventualno pojave u procesu ispunjavanja obveza iz procesa europskih integracija Bosne i Hercegovine Europskoj uniji. Ovaj kolegij čine predsjednici vlada entiteta i županija, predsjedatelj i zamjenici VM te gradonačelnik Brčko Distrikta. Ima i savjetodavno tijelo koje čine savjetnici navedenih.

Član Kolegija za europske integracije, između ostalih, je i Predsjednik Vlade Hercegbosanske županije.

2. Ministarske konferencije čine ministri sa svih razina vlasti. To su tijela u sustavu koordinacije procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini čijim djelovanjem se osigurava sveobuhvatan i ujednačen pristup nadležnih institucija svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, u pojedinim sektorskim područjima obuhvaćenim procesom europskih integracija.

Članovi ministarskih konferencija su, između ostalih, i resorni ministri Vlade Hercegbosanske županije nadležni za materiju ili područje radi kojeg je ministarska konferencija formirana.

Odluke ministarskih konferencija se u pisanoj formi upućuju operativnim i tehničkim tijelima sustava koordinacije na realizaciju.

3. Komisija za europske integracije je tijelo zaduženo za opću, operativnu i metodološku koordinaciju u cilju osiguranja što višeg stupnja sveobuhvatnosti u radu nadležnih institucija svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini napodručju europskih integracija. Čine je predstavnici svih vlada na svim razinama (VM, entiteta, županija)

Stalni član Komisije, između ostalih, je i predstavnik Vlade Hercegbosanske županije, koji je u ime Vlade županije zadužen za poslove koordinacije procesa europskih integracija.

Dopunski član Komisije, između ostalih, je i jedan član Koordinacijskog odbora IPA BiH s razine Vlade Hercegbosanske županije (dopunski članovi u radu Komisije sudjeluju po pozivu predsjedatelja).

Vlada Hercegbosanske županije je dužna, uz ostale nadležne institucije, dostaviti Vijeću ministara BiH imena svojih kandidata za članove Komisije.

4. Potkomisije za europske integracije (ima ih 8) se formiraju s ciljem osiguranja koherentnog i usuglašenog rada radnih skupina za europske integracije grupiranih po tematskim područjima u skladu s podjelom izvršenom prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, te sudjeluju u radu

zajedničkih tijela koja su formirana u skladu sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju i usvojenim odlukama zajedničkih tijela Bosne i Hercegovine i Europske unije, odnosno Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje.

Vlada Hercegbosanske županije je dužna, uz ostale nadležne institucije, dostaviti Vijeću ministara BiH imena svojih predstavnika (rang tajnika ili pomoćnika ministra iz resornih ministarstava) za sljedeće potkomisije:

- a) Potkomisiju za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje;
- b) Potkomisiju za poljoprivredu i ribarstvo;
- c) Potkomisiju za unutarnje tržište i konkurenciju;
- d) Potkomisiju za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku
- e) Potkomisiju za pravosuđe i unutarnje poslove;
- f) Potkomisiju za inovacije, informacijsko društvo i socijalnu politiku;
- g) Potkomisiju za promet, energiju okoliš i regionalni razvoj;
- h) Posebnu skupinu za reformu javne uprave.

5. Radne skupine za europske integracije (ima ih 33) predstavljaju operativna tijela u sustavu koordinacije koje djeluju u skladu sa smjernicama koje definira Komisija za europske integracije.

Radne skupine čine predstavnici nadležnih institucija svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, u skladu sa svojim ustavnim nadležnostima za područja za koju se radne skupine uspostavljaju.

Inicijalnu identifikaciju nadležnih institucija svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini čiji će predstavnici sudjelovati u radu radnih skupina *provodi Komisija za europske integracije Bosne i Hercegovine*, te istu prosljeđuje nadležnim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini s ciljem potvrđivanja te identifikacije.

Nakon identifikacije kao jedne od nadležnih institucija, Vlada Hercegbosanske županije je dužna dostaviti Vijeću ministara BiH imena svojih kandidata za članove radnih skupina. Znači, potrebno je imenovati državne službenike iz svakog ministarstva kao koordinate.

Dužnosti predstavnika Vlade Hercegbosanske županije u odgovarajućim tijelima koordinacije su :

- Nazočnost na sjednicama odgovarajućih tijela koordinacije;
- Sudjelovanje u donošenju odluka odgovarajućih tijela koordinacije koje se donose konsenzusom nazočnih članova, koji glasuju u skladu sa svojim ustavnim nadležnostima;
- Prezentiranje usuglašenog stajališta Vlade Hercegbosanske županije

Predsjednik Vlade Hercegbosanske županije, kao član Kolegija za europske integracije, je dužan imenovati predstavnika u savjetodavno tijelo koje će Kolegij formirati kao političko-stručnu podršku radu Kolegija i ministarskim konferencijama. Za slučajeve nepostizanja konsenzusa po određenom pitanju, izuzev Kolegija za europske integracije, predsjedatelj odgovarajućeg tijela koordinacije upućuje zahtjev višem tijelu za rješavanje spornog pitanja.

Sva tehnička pitanja vezana za način rada odgovarajućih tijela koordinacije bit će regulirana jedinstvenim poslovníkom o radu za svako od tijela koordinacije koje usvaja Vijeće ministara BiH na prijedlog Direkcije za europske integracije.

Zajednička tijela Bosne i Hercegovine i Europske unije za nadzor provođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

S ciljem provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju u sastavu zajedničkih tijela između Bosne i Hercegovine i Europske unije djeluju:

1. Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje između Bosne i Hercegovine i Europske unije
2. Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje između Bosne i Hercegovine i Europske unije
3. Odbor za stabilizaciju i pridruživanje između Bosne i Hercegovine i Europske unije
4. pododbori za stabilizaciju i pridruživanje i Posebna skupina za reformu javne uprave između Bosne i Hercegovine i Europske unije

Na sjednicama zajedničkih tijela Bosne i Hercegovine i Europske unije predstavnici Bosne i Hercegovine dužni su prezentirati stajališta i dokumente koji su prethodno usuglašeni u okviru tijela sustava koordinacije i koji su potvrđeni od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Ostvarivanje komunikacije na području europskih integracija

Direkcija za europske integracije (DEI) je stalno, samostalno i stručno tijelo Vijeća ministara BiH koje ostvaruje komunikaciju s Europskom komisijom i Delegacijom Europske unije u Bosni i Hercegovini za potrebe procesa europskih integracija Bosne i Hercegovine. Pri realizaciji ove komunikacije Direkcija ostvaruje blisku suradnju i pravodobno informira koordinirajuće institucije s razine entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH.

U komunikaciji s Europskom komisijom i drugim institucijama Europske unije, te Delegacijom Europske unije u Bosni i Hercegovini, isključivo sadržaj koji je prethodno usuglašen u okviru sustava koordinacije procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini može biti predstavljen kao jedinstveno stajalište ispred Bosne i Hercegovine.

Komunikacija između institucija Bosne i Hercegovine, entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH u procesu europskih integracija ostvarivat će se isključivo na način definiran Odlukom o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini uz puno uvažavanje principa i rješenja koja su u njoj sadržana.

Predstavnici institucija Bosne i Hercegovine, entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH obvezni su ostvarivati intenzivnu i transparentnu komunikaciju i suradnju u cilju olakšavanja pravodobnog i učinkovitog ispunjavanja obveza Bosne i Hercegovine u procesu europskih integracija, odnosno pristupanja Europskoj uniji.

Komunikacija između institucija Bosne i Hercegovine, entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH provodit

će se na način koji će potpuno uvažiti horizontalni model koordinacije na svim razinama vlasti, koji trebaju biti uspostavljeni na način da poštuju i uvažavaju principe punog poštivanja ustavnih nadležnosti u Bosni i Hercegovini, kao i rješenja vertikalne koordinacije iz Odluke o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u BiH.

Jačanje kapaciteta službenika za EU integracije

1. Ured predsjedavatelja Predsjedništva BiH održat će uvodne obuke o obvezama, prioritetima i načinu sudjelovanja službenika u poslovima EU integracija.
2. U suradnji s Delegacijom EU u BiH (kroz donatorska sredstva) bit će organizirane daljne obuke (kroz suradnju s Uredom Delegacije EU u Mostaru).
3. Službenici su obvezni sudjelovati u redovitim obukama u organizaciji Direkcije za EU integracije (u 2015. godini organizirano je oko 70 obuka uz sudjelovanje oko 1000 uposlenika).
4. U tijeku je uspostava sustava za obuke Agencije za državnu službu FBiH na principu redovitih obuka u području EU integracija.