

**Hercegbosanska županija
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**

Prijedlog

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ŠUMAMA
HERCEGBOSANSKE ŽUPANIJE**

Livno, listopad 2017. godine

Na temelju članka 26.e.) Ustava Hercegbosanske županije ("Narodne novine Hercegbosanske županije" broj: 3/96, 9/00, 9/04 10/05), Skupština Hercegbosanske županije na sjednici održanoj dana, _____ 2017. godine donijela je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ŠUMAMA
HERCEGBOSANSKE ŽUPANIJE**

Članak 1.

U Zakonu o šumama Hercegbosanske županije («Narodne novine Hercegbosanske županije», broj: 4/14) u članku 4. stavku (1) iza točke 28. dodaje se točka 29. koja glasi: » Izdanačke (niske) šume su šume nastale uglavnom degradacijom visokih šuma«.

Članak 2.

U članku 14. stavak (1) mijenja se i glasi: » (1) U šumi se mogu sjeći samo doznačena stabla«.

Stavak (2) mijenja se i glasi: »(2) Doznaku stabala u šumama u državnom vlasništvu obavlja Korisnik šume«.

Iza stavka (2) dodaju se stavci (3) i (4) koji glase:

»(3) Doznaku stabala iz stavka (2) ovoga članka obavlja diplomirani inženjer šumarstva/master šumarstva koga odredi korisnik šuma. Izuzetno, doznaku stabala za sanitarnu sječu može vršiti bachelor šumarstva sa najmanje pet godina radnog iskustva u struci i šumarski tehničar sa najmanje deset godina radnog iskustva u struci kojeg odredi korisnik šuma.

»(4) Prilikom doznake stabala za sječu u državnim šumama na području Županije moraju se koristiti pločice za obilježavanje koje su opremljene "bar kodom" radi automatskog slanja podataka o doznačenom stablu u službu za materijalno i financijsko knjigovodstvo Korisnika šuma«.

Dosadašnji stavci «(3)., (4)., (5)., (6)., (7)., (8)., (9)., (10). i (11)., postaju stavci (5)., (6)., (7)., (8)., (9)., (10)., (11)., (12). i (13)».

Članak 3.

Iza članka 14. dodaje se članak 14.a koji glasi:

»Članak 14a.

(Doznaka i sječa stabala u izdanačkim šumama)

(1) Doznaka stabala za sječu u državnim izdanačkim šumama i šumskim kulturama ranog i srednjeg razvojnog stadija obavlja se sukladno članku 14. stavcima (2) i (3) ovog Zakona.

(2) Sječu šume iz stavka (1) ovog članka mogu, nakon doznake i donošenja projekta za izvođenje, obavljati pravne i fizičke osobe.

(3) Osobe iz stavka (2) ovog članka su dužne osigurati sve mjere zaštite na radu sukladno propisima iz oblasti zaštite na radu i protupožarne zaštite.

(4) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje način doznake i sječe stabala i obilježavanja površina za sječu u izdanačkim šumama.

Članak 4.

U članku 26. iz stavka (2) dodaje se stavak (3) koji glasi:

« (3) Obrojčavanje drva u državnim šumama vrši se pločicom sukladno članku 14. stavku (3) ovog Zakona.

Dosadašnji stavci « (3)., (4)., (5)., (6)., (7)., (8)., (9)., (10). i (11)., postaju stavci (4)., (5)., (6)., (7)., (8)., (9)., (10). i (11)».

U stavku (6) riječi: »Uprava za šumarstvo« zamjenjuje se riječima: »Korisnik šuma«.

Članak 5.

U članku 36. stavak (2) mijenja se i glasi: »Izuzetno od stavka 1. ovog članka korisnici šuma i vlasnici privatnih šuma mogu ukoliko pašarenje nije dano u zakup sukladno članku 61. ovog Zakona, prema dogovorenoj naknadi dozvoliti pašarenje na površinama koje su određene u šumsko gospodarskoj osnovi. Paša, žirenje i brst se može dozvoliti samo pod uvjetom da je stoka pod nadzorom čuvara stoke«.

Članak 6.

U članku 40. stavku (1) iza riječi: »Pančičeve omorike (Picea omorika (Pančić) Purk.)« stavlja se zarez i dodaju riječi: »Lincura (Gentianalutea).

Članak 7.

U članku 42. iz stavka (5) dodaju se stavci (6) i (7) koji glase:

«(6) Sva prijevozna sredstva (šticari) koja prijevoze drvene sortimente (robu) ili prijevoze drvene sortimente kupljenje od strane korisnika šume moraju imati ugrađeni GPS sustav za praćenje vozila«.

«(7) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuju uvjeti koje moraju ispunjavati prijevozna sredstva iz prethodnog stavka ovog članka«.

Članak 8.

U članku 50. stavak (3) mijenja se i glasi:

» (3) Čuvanje privatnih šuma u nadležnosti je njihovih vlasnika«.

Članak 9.

U članku 51. stavak (5) mijenja se i glasi:

»(5) Vlada na prijedlog Ministarstva i Mišljenja korisnika šume donosi Uredbu o načinu prodaje šumskih drvnih sortimenata porijeklom iz državnih šuma na područje Županije«.

Iza stavka (6) dodaje se stavak (7) koji glasi:

(7) Korisnik šuma dužan je, Ministarstvu, dostavljati sve tražene podatke, koji se odnose na šume i šumsko zemljište kojim gospodari.

Članak 10.

U članku 59. stavak (2) mijenja se i glasi:

(2) Ministarstvo uz mišljenje korisnika šume donosi rješenje kojim se dozvoljava krčenje šume iz stavka (1) ovog članka, kojim se mijenja namjena šumskog zemljišta u građevinsko ili poljoprivredno zemljište.

Stavak (9) mijenja se i glasi:

» (9) Podnositelj zahtjeva za krčenje šume obavezan je prije započinjanja radova uplatiti naknadu čija vrijednost se određuje u visini troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini koja ne može biti manja od površine kojoj se mijenja namjena dodajući tome tržišnu vrijednost drveta koja se dobije sječom. Naknada se uplaćuje u korist računa javnih prihoda županijskog Proračuna. Ministarstvo financija Hercegbosanske županije - Riznica (u daljem tekstu: Riznica) ove prihode raspoređuje u sljedećem omjeru:

- a) 50% kao namjenski prihod županijskog Proračuna i;
- b) 50% kao namjenski prihod Proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem području je izvršeno krčenje».

Članak 11.

Članak 61. mijenja se i glasi:

»Članak 61

(Zakup šumskog zemljišta)

- (1) Davanje šuma i šumskog zemljišta u zakup je zabranjeno.
- (2) Izuzetno od odredbi stavka 1. ovog članka, korisnik šuma uz prethodnu suglasnost ministarstva može, bez provedbe postupka javnog poziva, pojedina šumska zemljišta dati u zakup radi korištenja u svrhu:
 - a) postavljanja objekata čija je gradnja predviđena ugovorom o koncesiji (vjetroparkovi itd),
 - b) postavljanja pomičnih naprava, reklamnih panoa, štandova, montažno-demontažnih tendi te privremenih kioska i drugih građevina gotove konstrukcije, građevinske (bruto) površine do 15 m².
 - c) telekomunikacijskih objekata,
 - d) uzgoja divljači,
 - e) pašarenja i žirenja;
 - f) podizanja višegodišnjih nasada ukoliko se time ne narušavaju funkcije šume.
- (3) Šumsko zemljište koje se daje u zakup može se koristiti samo u skladu sa ugovorom o zakupu i ne može se davati u podzakup.
- (4) Prije sklapanja ugovora o zakupu šumskog zemljišta potrebno je pribaviti mišljenje Županijskog javnog pravobraniteljstva.
- (5) Naknada koja se ostvaruje po temelju zakupa iz stavka 2. ovog članka uplaćuje se na namjenski račun Proračuna Županije u iznosu od 50% i na račun Proračun jedinice lokalne samouprave na čijem području je zakup u iznosu od 50%.
- (6) Način, kriterije i visinu naknade za davanje u zakup i zasnivanje prava služnosti šumskoga zemljišta na prijedlog ministarstva uredbom propisuje Vlada.»

Članak 12.

U članku 64. stavku (1) «točka 1) « briše se.

Dosadašnje točke «2)., 3)., 4)., 5)., 6)., 7)., 8)., 9)., 10)., 11)., 12)., 13)., 14)., 15)., 16)., 17)., 18)., 19)., 20)., 21)., 22)., 23)., 24)., 25)., 26)., 27). i 28). postaju točke 1)., 2)., 3)., 4)., 5)., 6)., 7)., 8)., 9)., 10)., 11)., 12)., 13)., 14)., 15)., 16)., 17)., 18)., 19)., 20)., 21)., 22)., 23)., 24)., 25)., 26). i 27). «

Članak 13.

Članak 65. mijenja se i glasi:

»Članak 65.

(Neposredna zaštita i čuvanje šuma)

- (1) Korisnik šuma je dužan osigurati zaštitu šuma i šumskog zemljišta u vlasništvu države - čuvanje šuma od bespravnog prisvajanja i korištenja, šumskih požara i drugih elementarnih nepogoda, biljnih bolesti i štetočina, kao i drugih protuzakonitih radnji, putem organizirane čuvarske službe.
- (2) Čuvarska služba iz stavka (1) ovog članka organizira se unutar korisnika šuma po određenim čuvarskim rajonima. Čuvarsku službu obavljaju čuvari šuma koje za to ovlasti korisnik šuma.
- (3) Čuvari šume mogu biti osobe koje su završile srednju šumarsku školu III. ili IV. stupanj, koje ispunjavaju uvjete za nošenje oružja.
- (4) Čuvari šuma su ovlaštene službene osobe.
- (5) Čuvari šuma službu obavljaju u uniformi, moraju biti naoružani i moraju posjedovati dokument – legitimaciju čuvara šuma kojim potvrđuju status čuvara šuma. Legitimaciju imaju i druge stručne osobe koje imaju ovlaštenje za poslove zaštite šuma.
- (6) Korisnik šuma dužan je putem čuvarske službe:

- a) čuvati šumu i šumska zemljišta u vlasništvu države od bespravnog zauzimanja i korištenja, od nezakonitih sječa, sprječava bespravnu izgradnju u šumi i na šumskim zemljištima;
 - b) čuvati šumu od šumskih požara na način kako je utvrđeno ovim zakonom i planovima zaštite šuma od požara;
 - c) evidentirati nezakonito posječena stabla u propisane obrasce, obročavati ih i žigosati šumskim čekićem šumske štete;
 - d) pratiti pojave i kretanje biljnih bolesti i štetočina i štete nanesene šumi od divljači;
 - e) pratiti stanje divljači;
 - f) pratiti održavanje šumskog reda;
 - g) sprječavati nezakonito pokretanje drveta iz šume, ubiranje i sakupljanje nedrvenih proizvoda i stavljanje istih u promet;
 - h) zaustavljati prijevozna sredstva i pregledati prateću dokumentaciju za prijevoz drvnih i nedrvenih šumskih proizvoda na šumskim, lokalnim i regionalnim putovima koji prolaze kroz dijelove i/ili komplekse šume i šumskog zemljišta i vršiti kontrolu klasiranja drvnih proizvoda u skladu s važećim standardima;
 - i) kontrolirati podrijetlo drveta u pogonima za preradu drveta i na svim drugim mjestima gdje se drvo skladišti;
 - j) pregledati sav transport na šumskim putovima;
 - k) sprječavati istresanje, deponiranje i odlaganje smeća i drugog otpada u šumu i uništavanje graničnih znakova;
 - l) sačinjavati zapisnik o protupravnoj radnji s neophodnim podacima o izvršenoj radnji, izvršiteljima i visini štete;
 - m) legitimirati sve osobe zatečene u vršenju prekršajnih radnji po ovom zakonu i krivičnih djela koja se odnose na šume ili za koja postoji utemeljena sumnja da su izvršila takva djela, ako se ne može utvrditi identitet tih osoba na drugi način;
 - n) poduzimati mjere da bi se sačuvali tragovi kaznenog djela, predmeti na kojima je ili pomoću kojih je učinjeno kazneno djelo i drugi dokazi o njima i
 - o) obavještavati policijsku upravu i nadležnu šumarsku inspekciju o svim zapaženim nepravilnostima.
- (7) Korisnik šuma, u slučaju postojanja sumnje da se u privatnim šumama gospodari suprotno ovome Zakonu, može putem čuvarske službe poduzimati u privatnim šumama sve mjere iz stavka (6) ovog članka.
- (8) Za sve nezakonite aktivnosti sukladno svojim dužnostima iz stavka (8) ovog članka, čuvar šuma obvezan je bez odgađanja sačiniti zapisnik o protupravnoj radnji s neophodnim podacima i izdati prekršajni nalog, odnosno putem korisnika šuma podnijeti zahtjev nadležnom sudu za pokretanje prekršajnog postupka kada izdavanje prekršajnog naloga nije moguće ili pisane prijave nadležnom tužiteljstvu za nezakonitu aktivnost koja ima obilježje kaznenog djela. Na sadržaj, izgled, način izdavanja i vođenja evidencija izdanih prekršajnih naloga primjenjuju se odredbe važećeg Zakona o prekršajima.
- (9) Svaka osoba je dužna na zahtjev čuvara šuma pokazati osobne isprave kojima se utvrđuje njezin identitet i isprave za drvo i ostale šumske proizvode u prijevozu ili uskladištene, kao i na zahtjev čuvara šuma drvo ili nedrvne proizvode stavljene u promet u suprotnosti sa člankom 26. ovoga Zakona ostaviti na licu mjesta ili prevesti na određenu lokaciju radi skladištenja istih.
- (10) Ministar donosi pravilnik o načinu izvršavanja zadataka, obliku i sadržaju legitimacije, opremi i izgledu uniforme čuvara šuma i općim kriterijima za utvrđivanje čuvarskih rajona«.

Članak 14.

U članku 66. stavak (1) mijenja se i glasi:

- » (1) Za direktora uprave za šumarstvo može se postaviti osoba koja je stekla VSS/VII stupanj stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sustava studiranja završen pravni, ekonomski, šumarski, agronomski i tehnički fakultet.

Članak 15.

U članku 67. u stavku (3) riječ: »poseban« zamjenjuju se riječju: »namjenski«.

U stavku (4) riječ: »posebnih« zamjenjuju se riječju: »namjenskih«.

Članak 16.

U članku 68. u stavku (1) točki a) riječ: »poseban« zamjenjuju se riječju: »namjenski«.
Iza stavka (2) dodaje se stavak (3) koji glasi:

Članak 17.

U članku 69. u stavku (3) riječ: »posebni« zamjenjuju se riječju: »namjenski«.

Članak 18.

U članku 80. stavku (1) iza točke 11). dodaju se točke 12) i 13) koje glase:
»(12) nema ugrađen GPS sustav u prijevoznom sredstvu (članak 42. stavak 6.)
»13) ne dostavi tražene podatke Ministarstvu (članak 51. stavak 7.) «
»Dosadašnje točke« 12), 13) i 15). postaju točke 14), 15) i 16) ».

Prijelazne i završne odredbe

Članak 19.

Iza članka 87. dodaje se članak 87a. koji glasi:

»Članak 87a.

Korisnik šuma dužan je u roku od trideset (30) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona preuzeti uposlenike koji su bili uposleni u Upravi za šumarstvo na poslovima neposredne zaštite šuma bez javnog poziva i rasporediti ih na odgovarajuće poslove, a sukladno stručnoj spremi i radnom iskustvu ako ispunjavaju uvjete iz članka 65. stavak (3) ovoga Zakona«.

Članak 20.

Vlada će donijeti Uredbe iz članka 8. i 10. ovog Zakona u roku od petnaest (15) dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Ministar će donijeti Pravilnike iz članka 14a. i 12. ovog Zakona u roku od petnaest (15) dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama Hercegbosanske županije«.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegbosanska županija
SKUPŠTINA
Broj: 01-02-___/17
Tomislavgrad, _____ 2017. godine

Predsjednik Skupštine
Robert Bagarić v.r.

OBRAZLOŽENJE

I- Ustavni temelj za donošenje zakona

Ustavni temelj za donošenje županijskog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama Hercegbosanske županije sadržan je u odredbama članka III 2.i) Ustava F BiH, kao i odredbama članka 15. i 26. Ustava Hercegbosanske županije.

II - Razlozi za donošenje Zakona

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama Hercegbosanske županije je u činjenici da pojedina rješenja u temeljnom Zakonu se nisu u praksi i životu pokazala učinkovita napose u pogledu zaštite odnosno čuvanja šume i šumskog fonda na području Hercegbosanske županije.

S obzirom na brojne zapreke u čuvanju šuma (tehničke, financijske i ljudske), pristupilo se izmjenama i dopunama Zakona o šumama na način da institut neposredne zaštite i čuvanja šume prelazi sa Uprave za šumarstvo na Korisnika šume.

Pored navedenog jedan od razloga donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama i uvođenje novih tehnologija u oblast šumarstva koje će se doprinijeti poboljšanju zaštite i gospodarenja državnim šumama.

III - Obrazloženje predloženih rješenja

Članak 4. - nedostajala je definicija Izdanačkih šuma.

Članak 14.- Pojedini stavci u članku 14. Zakona se mijenjaju i dopunjuju iz razloga što se predloženim izmjenama i dopunama Zakona preciznije definira institut doznake (kad se stabla mogu sijeci i tko obavlja doznaku u državnim šumama).

Dodan je novi stavak (4) koji u oblast šumarstva na području Hercegbosanske županije uvodi nove tehnologije koje će doprinijeti zaštiti i očuvanju šuma i šumskog fonda. Nove tehnologije se uvode iz razloga što je dosadašnji način primanja, te otpremanja drvnih sortimenata koji se vrši uz pomoć premjerdbje, te evidencije unutar službenih knjiga primanja, te otpremnih iskaza dovodio do stvaranja grešaka prilikom mjerenja što je dovelo do velikih razlika u masama tehničkih trupaca. Osim grešaka u otpremi također su uočene greške u klasiranju unutar odjela.

Trenutni način rada jako otežava kontrolu klasa, kako primljenih tako i otpremljenih trupaca, stoga se pristupilo uvođenju novih tehnologija koje dalo pozitivne rezultate, te omogućilo lakšu kontrolu kretanja drvnih sortimenata

Članak 14.a. - Dodan je novi članak kojim se regulira doznaka i sječa stabala u izdanačkim šumama. Dodavanjem navedenog članka ozakonjuje se doznaka i sječa stabala u državnim izdanačkim šumama i šumskim kulturama ranog i srednjeg razvojnog stadija.

Članak 26. - dodan je novi stavak (3) kojim se propisuje da se obročavanje drva u državnim šumama vrši pločicom sa bar kodom.

Članak 36- Pošto je predviđeno da je pašarenje moguće davati i u zakup bilo je potrebno u članku 36. mijenjati stavak (2) i omogućiti da korisnici šuma i vlasnici privatnih šuma mogu ukoliko pašarenje nije dano u zakup prema dogovorenoj naknadi dozvoliti pašarenje na površinama koje su određene u šumsko gospodarskoj osnovi.

Članak 40. dopunjen na način da se lista zaštićenih ugroženih vrsta drveća i grmlja proširuje i na srčanik - Lincura (Gentianalutea) koji se već nalazi na crvenoj listi zaštićenih biljaka.

Članak 50. - Dosadašnjim propisom bilo je određeno da je čuvanje privatnih šuma u nadležnosti Uprave za šumarstvo i njihovih vlasnika. S obzirom da Uprava za šumarstvo prema predloženim izmjenama nema organiziranu čuvarsku službu bilo je potrebno prilagoditi predmetni stavak.

Članak 51. - Dodan je novi stavak kojim se propisuje obveza Korisnika šuma da Ministarstvu, dostavlja sve tražene podatke, koji se odnose na šume i šumsko zemljište kojim gospodari, te u članku 80. nova točka 13)., koja propisuje sankciju za nedostavljanje traženih podataka, kako za Korisnika šume tako i za odgovornu osobu.

Izmjene i dopune članaka 59., 67., 68., i 69. odnose se na usuglašavanje pojedinih odredbi Zakona o šumama sa *Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda Proračuna i izvanproračunskih fondova na teritoriju F BiH* ("Službene novine F BiH00, broj: 33/16).

Članak 61. –Izmjene ovog članka u odnosu na dosadašnje rješenje je u proširenju korištenja zakupa, pa je između ostalog predviđeno da ministarstvo, na prijedlog korisnika šuma može pojedina šumska zemljišta dati u zakup radi korištenja u svrhu pašarenja i žirenja ili postavljanja pomičnih naprava, reklamnih panoa, štandova, montažno-demontažnih tendi te privremenih kioska i drugih građevina gotove konstrukcije, građevinske (bruto) površine do 15 m².

Predloženim Izmjenama članaka 64. i 65. Zakona predviđeno je da Korisnik šuma je dužan osigurati zaštitu šuma i šumskog zemljišta u vlasništvu države - čuvanje šuma od bespravno prisvajanja i korištenja, šumskih požara i drugih elementarnih nepogoda, biljnih bolesti i štetočina, kao i drugih protuzakonitih radnji, putem organizirane čuvarske službe. Propisano je da čuvarska služba organizira se unutar korisnika šuma po određenim čuvarskim rajonima. Čuvarsku službu obavljaju čuvari šuma koje za to ovlasti korisnik šuma. Čuvari šuma su ovlaštene službene osobe. Čuvari šuma službu obavljaju u uniformi, moraju biti naoružani i moraju posjedovati dokument – legitimaciju čuvara šuma kojim potvrđuju status čuvara šuma. Legitimaciju imaju i druge stručne osobe koje imaju ovlaštenje za poslove zaštite šuma. Predviđena je mogućnost, od strane korisnika šume, preuzimanja uposlenika Uprave za šumarstvo bez javnog poziva, čime bi se izbjegli možebitni otkazi zbog viška uposlenika.

III - Financiranje

Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva.