

Skupština Hercegbosanske županije, temeljem članka 15. stavak 1) točka b), članka 26. stavak 1. točka f) Ustava Hercegbosanske županije ("Narodne novine Hercegbosanske županije", broj: 3/96, 9/00, 9/04 i 10/05) i članka 98. Poslovnika Skupštine Hercegbosanske županije ("Narodne novine Hercegbosanske županije", broj: 03/96, 09/00, 09/04 i 10/05), na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2016. godine, *donosi*

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O POREZIMA HERCEGBOSANSKE ŽUPANIJE**

**Članak 1.**

U Zakonu o porezima Hercegbosanske županije („Narodne novine HBŽ“, broj: 10/09, 02/10) u članku 5 stavak 1. točke h) i i), mijenjaju se i glase:  
„h) po stolu u kasinu u iznosu od 4.000,00 KM;“  
"i) po automatu za igre na sreću u iznosu od 900,00 KM;“

**Članak 2.**

U članku 23. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. i glasi:  
"Pravne osobe ili samostalni gospodarstvenici koji pružaju ugostiteljske usluge, a registrirani su kao obveznici poreza na dodanu vrijednost nisu obveznici poreza na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića."

**Članak 3.**

Članak 24. mijenja se i glasi:  
"Osnovicu za obračun poreza na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića, čini prodajna cijena pića umanjena za uračunati porez na dodanu vrijednost".

**Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Narodnim novinama Hercegbosanske županije.“

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA**  
**SKUPŠTINA**

Broj: /16.  
Tomislavgrad: 2016. godine.

**PREDSJEDATELJ SKUPŠTINE**  
**Robert Bagarić**

## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovog Zakona, sadržan je u članku 15. stavak 1. točka b) i članku 26. stavak 1. točka e) i f) Ustava Hercegbosanske županije („Narodne novine HBŽ“, broj: 3/96, 9/00, 9/04 i 10/05), kojima je utvrđeno pravo i ovlaštenje županije na financiranje djelatnosti županijske vlasti ili djelatnosti pod njenim pokroviteljstvom oporezivanjem, posudbom ili drugim sredstvima, te ovlaštenje županijske Skupštine na donošenje zakona o oporezivanju.

Ovlaštenje županije za donošenje predmetnog zakona, sadržano je i u članku 6. stavak 1. točka f. Glava V Ustava federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02 i 18/03), prema kojem županijska skupština usvaja proračun županije i donosi zakone o oporezivanju i na druge načine osigurava potrebno financiranje.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U članku 5. Zakona, izvršene su izmjene, odnosno umanjenja godišnjih paušalnih iznosa poreza na imovinu i to za stolove u kasinu - točka h) i automate za igre na sreću - točka i), na način da su utvrđene srednje vrijednosti tih iznosa u odnosu na iznose utvrđene, odnosno propisane zakonima u drugim županijama.

Također, zbog previsoko propisanih iznosa poreza na ovu imovinu postojećim Zakonom (10.000,00 KM za stol u kasinu i 1.500,00 KM za automat), dolazilo je do slučajeva da vlasnici te imovine odlaze registrirati svoje obrte i poslove u druge, susjedne županije (npr. Zapadnohercegovačku), upravo iz razloga što su u toj županiji, a i drugima, zakonom propisani niži iznosi poreza na navedenu imovinu. U konačnici to znači da je naša županija ostajala bez određenog iznosa finansijskih sredstava uplaćivanih na ime ovog poreza.

Kako bi se to izbjeglo i spriječilo, pristupili smo izmjenama Zakona u tom dijelu na predloženi način.

Obzirom na inicijativu pokrenutu od strane pravnih osoba i gospodarstvenika koji se bave ugostiteljskom djelatnošću, izvršene su izmjene i dopune Zakona u pogledu definiranja obveznika poreza na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića i načina obračuna tog poreza - članak 23. i 24. Zakona.

Izmjene i dopune Zakona izvršene su na način da pravne osobe i gospodarstvenici koji se bave ugostiteljskom djelatnošću, a koji su registrirani kao obveznici poreza na dodanu vrijednost, prestaju biti obveznici poreza na potrošnju. Izmjenom i dopunom Zakona na ovaj način namjera je da se ugostitelji koji su u sustavu PDV-a rasterete obveze plaćanja ovog poreza s ciljem njihove motivacije da sredstva koja su do sada plaćali na ime poreza na potrošnju, koriste za urednije i pravičnije ispunjavanje svojih zakonskih obveza, prije svega prema djelatnicima u smislu uplaćivanja doprinosa za mirovinsko-invalidsko i zdravstveno osiguranje te plaćanja poreza na dohodak.

S druge strane, oni ugostitelji koji još nisu obveznici poreza na dodanu vrijednost imaju priliku prestati biti obveznici poreza na potrošnju ispunjenjem uvjeta i ulaskom u jedinstveni sustav PDV-a.

Iako je spomenuta inicijativa ugostitelja išla u pravcu ukidanja poreza na potrošnju, uz obrazloženje da je naša županija uz Zapadnohercegovačku, jedina od svih koja je zadržala ovaj porez nakon *uvođenja* PDV-a, pa se na taj način ugostitelji dvostruko oporezuju, nismo ju u cijelosti usvojili iz slijedećih razloga.

Naš stav i mišljenje je da se u konkretnom slučaju ne radi o dvostrukom oporezivanju, jer se radi o dva potpuno odvojena i različita poreza, propisana zakonima, jedan iz nadležnosti države drugi iz nadležnosti županije.

PDV je porez na dodanu vrijednost, uvođenjem kojeg je zamijenjeno ubiranje poreza na promet na entitetskoj razini, pa se s te strane PDV može tretirati kao porez na promet dok se kod županijskog poreza radi o porezu na potrošnju, kako je to zakonom jasno i definirano. K tomu u prilog ide i definicija osnovice za obračun poreza na potrošnju koja je jasno utvrđena kao *prodajna cijena pića umanjena za uračunati PDV*.

Ne treba smetnuti s uma da krajnji korisnik, odnosno potrošač kroz utvrđenu maloprodajnu cijenu pića kojeg konzumira po pravilu plaća nabavnu cijenu pića, maržu ugostitelja, uračunati porez na potrošnju pića a i PDV. Općenito, PDV nije trošak poslovanja, jer poslovni subjekti odbijaju PDV koji su platili prilikom kupovine (ulazni PDV) od PDV-a koji naplaćuju prilikom isporuke svojih roba i usluga. Subjekti tako plaćaju samo razliku između PDV-a koji oni naplate u svom prometu i PDV-a koji plaćaju prilikom nabave. Ukupan iznos PDV-a snosi krajnji potrošač u lancu.

Također, prihodi od poreza na potrošnju pića u cijelosti (100%) su prihodi općina u sastavu Županije. Ukidanjem ovog poreza, općine bi ostale bez značajnih sredstava u svojim proračunima na koje su računale svih prethodnih godina. Npr. općina Livno je u 2015. godini, prema podacima kojima mi raspoložemo, na ime uplaćenog poreza na potrošnju ostvarila ukupno 197.285,02 KM, općina Tomislavgrad 132.046,00 KM prihoda itd.

Usvajanje ovih izmjena i dopuna Zakona na predloženi način, također će imati negativan financijski učinak na proračune općina, ali u puno manjoj mjeri nego što bi to bio slučaj s potpunim ukidanjem poreza na potrošnju.

### **III. FINACIJSKA SREDSTVA:**

Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna financijska sredstva u Proračunu HBŽ.