

INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA U SVEZI PROCESA EUROPSKIH INTEGRACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

UPITNIK EUROPSKE KOMISIJE

Bosna i Hercegovina je 15. veljače 2016. godine predala Zahtjev za članstvo u EU. Nakon što Europska komisija uruči Bosni i Hercegovini Upitnik, pred institucijama BiH će se naći veoma kompleksan posao pripreme odgovora na par tisuća pitanja koje će trebati prevesti na engleski jezik i u definiranom kratkom roku dostaviti Europskoj komisiji.

U skladu s tim predstojećim zadatkom, Direkcija za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je započela realizaciju aktivnosti koje se odnose na pripreme za dostavu odgovora na Upitnik Europske komisije, kao naredne faze procesa koji je pred BiH.

Na 51. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 05.04.2016. godine, usvojena je Informacija Direkcije za europske integracije o pripremnim aktivnostima vezano za dostavu odgovora na Upitnik Europske komisije. U Informaciji su predstavljeni detalji cjelokupnog procesa davanja odgovora na Upitnik i svih aktivnosti koje treba poduzeti, od trenutka podnošenja Zahtjeva za članstvo do dostavljanja prevedenih odgovora Europskoj komisiji.

Direkcija za europske integracije je na osnovu Upitnika R. Crne Gore i R. Srbije pripremila liste potencijalnih pitanja sa potencijalnom listom institucija koje bi pripremale odgovore ispred Bosne i Hercegovine. Evidentirano je 2501 potencijalno pitanje za politički i ekonomski kriterij te za 33 poglavlja *acquis-a*.

Zaključkom Vijeća ministara BiH sa 51. sjednice, Direkcija za europske integracije je zadužena da distribuira liste potencijalnih pitanja sa listom potencijalnih institucija svim nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini dok su nadležne institucije zadužene da pripreme odgovore na potencijalna pitanja i da se prilikom pripreme odgovora pridržavaju pravila koja su navedena u Smjernicama.

Smjernice za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika EK za pripremu mišljenja o Zahtjevu za članstvo u Europskoj uniji predstavljaju tehnička uputstva kojih treba da se pridržavaju institucije prilikom pripreme odgovora a u svrhu izrade kvalitetnih, jasnih, konkretnih i metodološki ujednačenih odgovora. U toku pripreme odgovora na potencijalna pitanja potrebno je, između ostalog, obratiti pažnju na statističke podatke

(službene statistike i statistike koje se interno proizvode u svakoj instituciji), koji se traže u pitanjima iz pojedinih poglavlja, kako bi se isti blagovremeno prikupili i obradili.

Kontakt osobama za proces europskih integracija iz ministarstava Vlade HBŽ je dostavljena Lista potencijalnih pitanja s uputama da se u početnom razdoblju analiziraju pitanja i nadležnosti institucija. Nakon konzultacija s Direkcijom za europske integracije, predloženo je da institucije započnu s pripremom odgovora na potencijalna pitanja, s obzirom da će se nakon formiranja radnih grupa, u skladu s novom Odlukom o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u BiH, od institucija BiH biti zatražena dostava odgovora na potencijalna pitanja.

PRILOG INSTITUCIJA, AKCIJSKI PLAN ZA REALIZACIJU PRIORITETA IZ IZVJEŠTAJA ZA BIH ZA 2015. GODINU

Sukladno ustaljenoj praksi, Europska komisija (EK) će u studenom 2016. godine pripremiti i objaviti „Paket proširenja za 2016. godinu“ koji će, između ostaloga, sadržavati i redovito godišnje Izvješće za Bosnu i Hercegovinu (BiH) u procesu europskih integracija za 2016. godinu.

Jedna od obaveza BiH u procesu europskih integracija je izrada i dostava Priloga institucija u BiH za redovito godišnje Izvješće za BiH s rokom dostave 23.5.2016. godine i Dopune Priloga institucija u BiH za redovito godišnje Izvješće za BiH s rokom dostave do 7.10.2016. godine. Prilog daje pregled napretka koji je ostvaren u BiH u izvještajnom periodu, a u odnosu na politički i ekonomski kriterij i europske standarde.

Također, Vijeće ministara BiH je zaključkom sa 43. sjednice održane 9.2.2016. godine zadužilo sve nadležne institucije u BiH da prilikom izrade Priloga i Dopune priloga institucija u BiH dostave Direkciji za evropske integracije relevantne informacije o realizaciji mjera navedenih u Akcijskim planovima za realizaciju prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2015. Godinu.

U Akcijskim planovima za realizaciju prioriteta iz Izvještaja za BiH Vlada Hercegbosanske županije sudjeluje s 19 mjera iz svojeg Akcijskog plana, od toga s 5 mjera čiji je rok realizacije 1.4.2016. godine.

To su :

1. Strategija za borbu protiv korupcije – usvojena na 29. Sjednici Vlade HBŽ ;
2. Zakon o pripadnosti javnih prihoda i financiranja u HBŽ – u izradi ;

3. Zakon o radu – izrađen tekst Prednacrt ;
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju – razmatran na Skupštini i vraćen na ponovnu izradu ;
5. Strategija razvoja HBŽ – Prednacrt usvojen u prosincu 2015. Godine

U tablici ispod navedene su aktivnosti Vlade HBŽ koje se nalaze u u Akcijskim planovima za realizaciju prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2015. godinu :

Obveze Vlade HBŽ u svezi Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2015. godinu

Redni Broj	Aktivnost	Institucionalni nosilac	Okvirni vremenski rok	Sadržaj aktivnosti/cilj	Izvještaj o realizaciji mjere
1.	Donošenje zakonskih i podzakonskih akata potrebnih za osnivanje Razvojne agencije HBŽ	Vlada HBŽ	II. kvartal 2016	Planiranje i priprema projektnih prijedloga; Izgradnja kapaciteta MSP, Regionalno povezivanje	
2.	Formiranje Stručne službe za razvoj i europske integracije	Vlada HBŽ	III. kvartal 2016	Izrada strateških dokumenata; Provedba razvojne strategije; Sudjelovanje u procesu pristupanja EU	
3.	Zakon o radu	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih HBŽ	I. kvartal 2016. godine	Fleksibilnije tržište rada; Otvaranje ovih radnih mjesta	Tekst Prednacrt izrađen, slijedi mišljenje od mjerodavnih tijela te slanje na Vladu HBŽ
4.	Zakon o zdravstvenom osiguranju – izmjene	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih HBŽ	I Kvartal 2016. godine		razmatran na Skupštini i vraćen na ponovnu izradu

Redni Broj	Aktivnost	Institucionalni nosilac	Okvirni vremenski rok	Sadržaj aktivnosti/cilj	Izveštaj o realizaciji mjere
5.	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih HBŽ	II. Kvartal 2016. godine	Izrada Zakona i njegova učinkovita primjena kako bi se poboljšala kvaliteta zdravstvene zaštite korisnika	
6.	Zakon o državnoj službi, državnim službenicima i namještenicima	Vlada HBŽ, Ministarstvo pravosuđa i uprave / povjerenstvo	Studen 2015. godine (novi rok lipanj 2016. g.)	Uspostavljanje modernije, kompetentnije, transparentnije, efikasnije, fleksibilnije i odgovornije javne uprave	
7.	Zakon o plaći	Ministarstvo financija HBŽ	2016.godina	Poboljšano funkcioniranje i transparentnost javne uprave , Smanjenja javnih rashoda	
8.	Izmjene i dopune Zakona o porezima Hercegbosanske županije	Ministarstvo financija HBŽ	2016.godina	Uvođenje olakšica za poduzetnike, Privlačenje investicija, Stabilizacija financijskog sektora	
9.	Izmjene i dopune Zakona o porezima na promet nekretnina i prava Hercegbosanske županije	Ministarstvo financija HBŽ	2016	Reguliranje tržišta nekretnina	
10.	Zakon o obrazovanju odraslih	Ministarstvo znanosti, prosvjete, kulture i športa	2015.-2016. godine	Reguliranje obrazovnog procesa odraslih osoba	

Redni Broj	Aktivnost	Institucionalni nosilac	Okvirni vremenski rok	Sadržaj aktivnosti/cilj	Izveštaj o realizaciji mjere
11.	Zakon o pripadnosti javnih prihoda i financiranja u HBŽ	Ministarstvo financija HBŽ	I kvartala 2016. godine	Izmjena odredbi postojećeg zakona i usklađivanje s zakonskim propisima	u izradi
12.	Zakon o javno-privatnom partnerstvu	Ministarstvo gospodarstva HBŽ	II kvartal 2016. godine	Otvaranje alternativnih izvora financiranja	
13.	Zakon o koncesijama	Ministarstvo gospodarstva HBŽ	2016. godina	Otvaranje alternativnih izvora financiranja	
14.	Zakon o unutarnjim poslovima HBŽ	Ministarstvo unutarnjih poslova HBŽ	2015.-2016. godina	Standardizacija propisa	
15.	Zakon o inspekcijama HBŽ	Uprava za inspekcijske poslove HBŽ	2016. godine	Napлата neuplaćenih poreskih prihoda; uvođenje u sistem; kadrovsko jačanje	
16.	Pojednostavljenje registracije poslovnih subjekata	Ministarstvo gospodarstva HBŽ	2016. godina	Olakšavanje procedura s ciljem privlačenja investicija	

Redni Broj	Aktivnost	Institucionalni nosilac	Okvirni vremenski rok	Sadržaj aktivnosti/cilj	Izveštaj o realizaciji mjere
17.	Županijski plan upravljanja otpadom	Ministarstvo graditeljstva, obnove, prostornog uređenja i zaštite okoliša	2016. godina	Obveza danih u Zakonu o upravljanju otpadom F BiH	
18.	Strategija za borbu protiv korupcije 2015-2019 godine uz prateći Akcijski plan	Vlada HBŽ, Povjerenstvo	Ožujak 2016. godine	Usklađivanje sa državnom Strategijom	usvojena na 29. sjednici Vlade HBŽ, Akcijski plan je dostavljen na mišljenje Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH ;
19.	Izrada integralne strategije razvoja HBŽ 2016-2020	Ministarstvo gospodarstva HBŽ	I. kvartal 2016	Priprema i usvajanje integralne razvojne Strategije HBŽ	Prednacrt usvojen u prosincu 2015.g., konačni Nacrt strategije je u procesu usvajanja

Također, Europska komisija je od 2015. godine uvela novu metodologiju prilikom izvještavanja o napretku zemalja u procesu pridruživanja EU.

Nova metodologija izvještavanja uzima u obzir napredak kojeg je zemlja ostvarila u izvještajnom periodu, ali se istovremeno fokusira na ocjenu postojećeg stanja po pitanju strateškog, zakonodavnog i institucionalnog okvira u odabranim područjima, posebno pridajući pažnju rezultatima u provedbi zakona i strategija u zemlji. Fokus izvještavanja se dakle pomjera sa ostvarenog napretka u određenoj godini na osposobljenost zemlje da ispuni zahtjeve za članstvo u određenim područjima kao kontinuirani cilj.

U osnovi nove metodologije su kontrolne liste pitanja putem kojih se treba dobiti cjelovita slika stanja u određenom sektoru. Kontrolne liste su identične za sve zemlje u procesu pristupanja, pa se na taj način povećava i usporedivost između zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u EU.

Ove godine, Europska komisija će novu metodologiju izvještavanja primijeniti na sljedeća poglavlja: slobodno kretanje roba, konkurenciju, energiju, transport, zaštitu životne sredine, kao i na određene elemente pravde, slobode i sigurnosti (migracije, azil, granica i borba protiv terorizma). Također, Europska komisija je za poglavlje reforme javne uprave i ove godine dostavila listu kontrolnih pitanja, te će ovo poglavlje biti dio nove metodologije izvještavanja i u 2016. godini.

Kontakt osobe iz ministarstava Vlade HBŽ su dobile liste kontrolnih pitanja, a odgovore na iste treba dostaviti Direkciji za europske integracije do 26.5.2016.godine.

OSTALE AKTIVNOSTI :

S obzirom na, bitno je još jednom naglasiti važnost obuka koje za ovaj proces organizira Direkcija za europske integracije. Obuke iz područja europskih integracija namijenjene su, prije svega, državnim službenicima sa svih razina vlasti u BiH koji sudjeluju u procesu europskih integracija. Također, ove obuke su dostupne i svim drugim osobama koje imaju aktivnu ulogu u ovom procesu i koje u tom kontekstu trebaju da savladaju nove vještine ili da usvoje bitna znanja. Ove obuke se realiziraju sa namjerom da osiguraju usvajanje znanja i vještina, nužnih za obavljanje poslova koji se odnose na proces europskih integracija BiH.

U skladu s tim, a u cilju omogućavanja većem broju ljudi da pohađaju navedene obuke, biti će potrebno uputiti dopis Direkciji za europske integracije o potrebi održavanja ovih obuka i na prostoru Hercegbosanske županije.

ZAKLJUČAK :

Proces europskih integracija Bosne i Hercegovine je zahtjevan proces koji zahtijeva maksimalnu angažiranost svih osoba koje sudjeluju u aktivnostima vezanim za približavanje BiH Europskoj uniji. Uspostavljanjem sustava koordinacije opseg odgovornosti i obaveza županija u ovom procesu se dramatično povećao, s obzirom da su županijski predstavnici prisutni u svim tijelima i imaju pravo glasa o svim pitanjima iz svoje nadležnosti.

Da bi sve obaveze koje za našu županiju proizlaze iz ovog procesa bile adekvatno izvršene, prije svega je potrebna stalna komunikacija između EU koordinatora i kontakt osoba ministarstva HBŽ. Nažalost, dobivanje pravovremenih informacija od kontakt osoba zasada predstavlja problem, prije svega zbog iznimno kratkih rokova u kojem županijski koordinatori trebaju dostaviti potrebne informacije nadležnim tijelima BiH. S ciljem što aktivnijeg i što stručnijeg sudjelovanja naše županije u procesu EU integracija, organizirat će se sastanak županijskog koordinatora sa osobama koje su imenovala ministarstva. Na sastanku će biti predstavljene naše obveze, dogovoren model komunikacije i suradnje te predstavljen plan aktivnosti s rokovima za naredni period.

Zbog toga još jednom treba naglasiti potrebu kvalitetne komunikacije i koordinacije aktivnosti svih osoba koje su uključene u ovaj proces, jer samo na taj način sve obaveze iz nadležnosti naše županije u ovom složenom i zahtjevnom procesu mogu biti izvršene na odgovarajući način.